



**FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT**  
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT  
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION  
**ROMÂNIA**

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050017  
Tel. (+4)021.315.16.95, 021.315.78.70, Fax. (+4)021.312.58.37  
**www.fsli.ro** **fsli@fsli.ro**

Nr. 266/16.05.2019

**CĂTRE**

**Ministerul Educației Naționale,**

**Doamnei ministru Ecaterina Andronescu,**

***Stimată doamnă ministru,***



Federația Sindicatelor Libere din Învățământ, în numele celor aproximativ 165.000 de membri de sindicat ale căror drepturi și interese le reprezintă, **vă solicită, în regim de urgență, modificarea și completarea Ordinului ministrului educației naționale nr. 4004/14.05.2019 privind metodologia de calcul și efectuare a plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale, pentru personalul din unitățile/instituțiile de învățământ de stat, Ministerul Educației Naționale și alte unități din subordinea/coordonarea acestuia în anul 2019, act administrativ cu caracter normativ care nu este publicat în Monitorul Oficial al României și nu a intrat în vigoare, pentru următoarele considerente:**

1. Ordinul reglementează plata daunelor - interese moratorii (dobânda legală penalizatoare) exclusiv pentru hotărârile judecătorești având acest obiect pronunțate până la data de 31.12.2018, fără a se avea în vedere și prevederile art. 39 alin. (2) din O.U.G. nr. 114/2018, conform cărora: „(2) Procedura de plată eșalonată prevăzută la alin. (1) se aplică și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2021, având ca obiect acordarea de daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eșalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar”.

Practic, în temeiul acestor dispoziții, în conținutul ordinului trebuia reglementată și plata hotărârilor judecătorești prin care se acordă daune-interese moratorii, pronunțate începând cu 1 ianuarie 2019.



Confederația Sindicatelor Democratice din  
România  
Romanian Democratic Trade Union Confederation



Internaționala Educației  
Education International  
Internationale de l'Education



Comitetul Sindical European pentru Educație  
European Trade Union Committee for Education  
Comité Syndical Européen de l'Education





## FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT

ROMÂNIA

2. Prevederile art. 2 alin. (4) din ordin încalcă **autoritatea de lucru judecat a hotărârilor judecătorești prin care s-au acordat aceste daune – interese moratorii**. Deși prin aceste hotărâri s-a dispus plata pe o perioadă de cel puțin 3 ani anterior introducerii acțiunii privind dobânda legală, prin acest articol se dispune că se plătesc dobânzile numai de la data rămânerii definitive a hotărârii (data pronunțării hotărârii de către instanța de apel/ data împlinirii termenului de declarare a apelului).

Ceea ce este mult mai grav, este faptul că art. 2 alin. (4) din ordin obligă unitățile de învățământ să săvârșescă infracțiunea de nerespectare a hotărârilor judecătorești, prevăzută de art. 287 din Codul penal, întrucât li se impune prin ordin să execute hotărârea într-un alt mod decât cel dispus de instanță, prin dispozitivul acesteia.

3. Vă reamintim că în cadrul ședinței Comisiei de dialog social de la nivelul ministerului din data de 07.05.2019, la care domnia voastră ați participat, **s-a lămurit care este natura juridică a dobânzii legale care se plătește, în sensul că se calculează și se plătește dobânda legală penalizatoare atunci când în hotărâre sunt invocate una/mai multe dintre cele trei hotărâri ale Înaltei Curți de Casație și Justiție** pronunțate în legătură cu daunele- interese moratorii convenite pentru plata eșalonată a hotărârilor judecătorești prin care s-au acordat diferențe salariale (**Decizia nr. 2/2014** pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – completul competent să judece recursul în interesul legii; **Decizia nr. 7/2015** pronunțată de Înalta Curte De Casație și Justiție - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept; **Decizia nr. 21/2015** pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție - completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept). În cuprinsul ordinului nu se regăsește nicio referire la regula - calculul și plata dobânzii legale penalizatoare și excepția – calculul și plata dobânzii legale remuneratorii doar atunci când, prin hotărârea judecătorească, instanța a acordat dobânda legală remuneratorie.

4. Mai mult, textul art. 4 este neclar și instituie „un tip” de răspundere nereglementată legal a unei „comisii” (organism fără personalitate juridică) - care nu este prevăzută de lege, ale cărei atribuții și responsabilități nu sunt stabilite prin act normativ – „răspund de corectitudinea privind calculul și plata dobânzilor legale”. Mai mult, acestei comisii i se transferă ilegal, printr-un ordin, o serie de atribuții și responsabilități ce revin ordonatorului de credite, conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal- bugetară „au





# FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT

ROMÂNIA

*obligăția de a angaja și de a utiliza creditele bugetare alocate....”.*

5. În cuprinsul ordinului nu este reglementată acordarea dobânzii legale remuneratorii prevăzută de art. 39 alin. (5) din O.U.G. nr. 114/2014, conform căruia: „(5) La sumele actualizate în condițiile alin. (4) se acordă dobânda legală remuneratorie, calculată de la data la care hotărârea judecătorească a rămas executorie.”.
6. Deși Federația Sindicatelor Libere din Învățământ a formulat, în scris, propuneri la proiectul Ordinului, înaintate în ședința Comisiei de dialog social din data de 07.05.2019, care au fost ulterior înregistrate prin registratura ministerului, propuneri care țin cont de hotărârile judecătorești, de cele trei Decizii ale Înaltei Curți de Casație și Justiție mai sus enumerate, dar și de dispozițiile art. 39 din O.U.G. nr. 114/2018, niciuna dintre aceste propuneri nu se regăsește în cuprinsul ordinului, ceea ce ne îndreptățește să considerăm că, în realitate, **la nivelul ministerului pe care îl conduceți, consultarea partenerilor sociali cu privire la acest proiect de ordin a fost pur formală!**

Pentru motivele de mai sus, vă solicităm respectuos **MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA Ordinului M.E.N. nr. 4004/2019, înainte de a intra în vigoare.**

În situația în care ministerul nu va proceda la modificarea acestuia astfel încât să se asigure plata daunelor - interese moratorii sub forma dobânzii legale penalizatoare astfel cum acestea au fost acordate de instanțele judecătorești și nu se vor pune prevederile ordinului în concordanță cu cele ale art. 39 din O.U.G. nr. 114/2018, Federația Sindicatelor Libere din Învățământ va ataca ordinul, după intrarea sa în vigoare, la instanța de contencios administrativ.



PREȘEDINTE,

Simion HANCESCU